

鳥羽市／鳥羽駅周辺エリア再生ビジョン策定業務

## 第6回検討部会資料②

### ■ 城山公園地区について考える

1. 現況分析
2. 昨年度調査結果概要
3. 城山公園地区の空間整備・利活用方針（案）
4. 城山公園地区における体験・活動（案）

（参考）廃校活用事例

～未来につなごうみんなの廃校プロジェクト～

# 1. 現況分析（地区全体）

## ◆地形

周辺の道路から高低差10m以上の山となっている。  
 最も高い地点は、鳥羽城址で39.7m。既存の展望台は23.5m。  
 市役所は、西庁舎が錦町通りとほぼ同程度のレベルに位置するが  
 本庁舎は10mほど高い位置にあり、城山の間中部に位置している。  
 山の斜面部は土砂災害区域に指定されている。

## ◆法規制

〈都市計画法〉

用途地域：第1種住居地域

形態制限：建蔽率60%、容積率200%

都市施設：都市計画公園（街区公園0.79ha）

〈都市再生特別措置法〉

立地適正化計画では大半が居住誘導区域 および 一般居住区域

〈土砂災害防止法〉

土砂災害特別警戒区域・土砂災害警戒区域

## ◆防災上の位置づけ

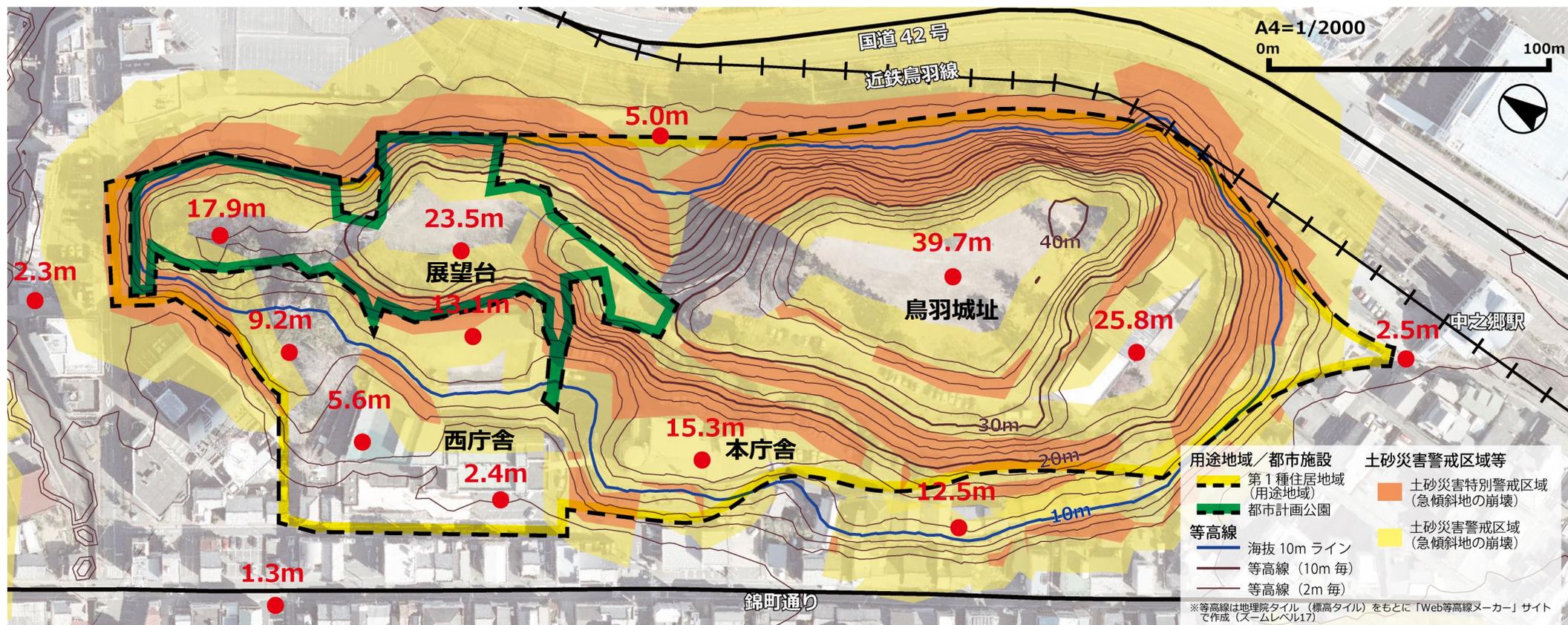
土砂災害時の避難拠点：鳥羽市役所西庁舎、鳥羽市役所  
 津波時の避難拠点：鳥羽城址

## ◆鳥羽城の現在の状況

- ・本丸跡は旧鳥羽小学校のグラウンドになっており、建物などは残っていない。
- ・三ノ丸や家老屋敷跡、相橋、石垣一部が残っている。

## ◆課題

- ・城山へのアクセス経路は複数あるが、道幅が狭かったり、階段のみなど、誰もがアクセスしやすい状態ではない。
- ・周辺道路（錦町通り・妙慶川沿い・国道42号）から見た城山公園地区は、樹木が鬱蒼としており、近寄りづらい雰囲気がある。
- ・住民を含めて日常使いがあまりされておらず、市役所の背後地である立地を活かされていない。



# 1. 現況分析（地区全体）

## ◆公園内の施設等

- ・展望広場には、休憩施設(ベンチ2台)やトイレ、♡TOBAのモニュメントが設置されており、佐田浜の景色を楽しむ視点場となっている。またイベント時には会場としても活用される。春には桜が咲き、花見を楽しむ場所としても活用されている。
- ・その他の場所には休憩施設等は整備されておらず、車道・歩道はアスファルト舗装等で整備されている。



## ◆城山公園地区の利活用の状況

### □しろやま嘉隆まつり

開催時期 : 4月(※昨年(2023)は中止)  
 実施主体 : しろやまフェスタ実行委員会(鳥羽商工会議所)・鳥羽市観光協会  
 開催場所 : 城山公園(鳥羽城跡)  
 イベント内容 : 九鬼嘉隆にちなみ、桜と町の芸能を楽しむイベント



提供：鳥羽観光協会  
 イベントのオープニング「大筒と火縄銃の演武」



提供：鳥羽観光協会  
 ステージイベント「鳥羽太鼓連とどるき合戦」のようす

### □九鬼水軍楽市

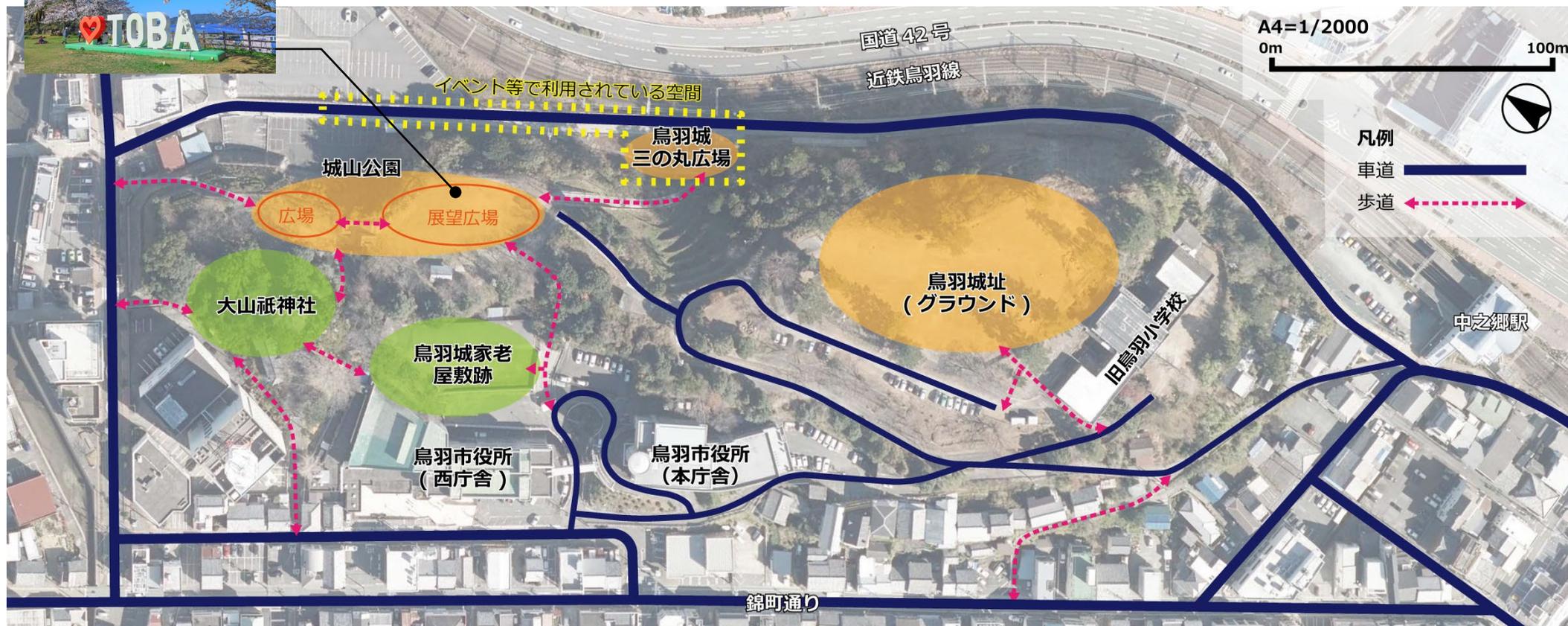
開催時期 : 2024年10月  
 実施主体 : 鳥羽の日・鳥羽の月実行委員会&九鬼プロジェクト実行委員会  
 開催場所 : 鳥羽城三ノ丸広場  
 イベント内容 : 「オクトバ! 10月は鳥羽の月キャンペーン」開始イベント



フリーマーケット、くじ引き等の出店



ステージイベント「太鼓の演奏」



# 1. 現況分析（鳥羽城址）

## ◆ 鳥羽城（三重県史跡）の概要

- 大手門（水門）が海側に設けられ、四方を海で囲まれた全国的にもまれな特徴をもつ海城。
- 九鬼嘉隆が文禄年間（1592～1596）に築く。その後、内藤忠重が1663年に入封（※1）してから二の丸、三の丸を増設し、近世城郭（※2）として体裁が整ったとされている。
- 城山公園地区の一部が、昭和40(1965)年12月9日付で三重県史跡に指定されている。

※1 入封（にゆうほう）：土地を与えられ、その領地に入る

※2 近世城郭：石垣中心のお城

## ◆ 鳥羽城の構造（廃藩置県時の記録）

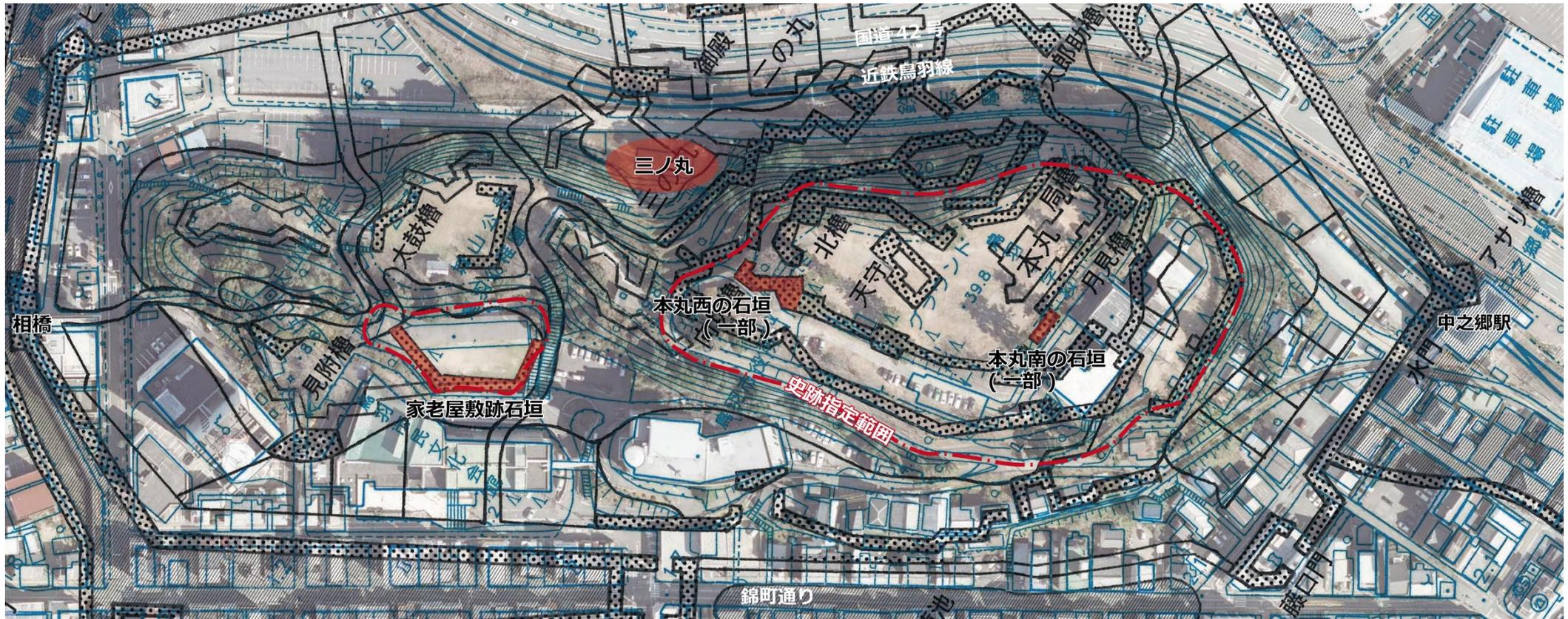
- 総面積：32,280坪（10.7万㎡）
- 外曲輪惣堀：1,466間
- 門（相橋口門、横町口門、藤口門）：3門
- 曲輪櫓（三重1、二重5、一重7）：13箇所
- 矢狭間の堀：942間
- 水門：4ヶ所



絵図に描かれた鳥羽城（鳥羽市立図書館蔵）



鳥羽城絵図（鳥羽市立図書館蔵）



# 1. 現況分析（旧鳥羽小学校）

※出典：旧鳥羽小学校校舎保存活用計画（平成27年3月）

## ◆施設概要

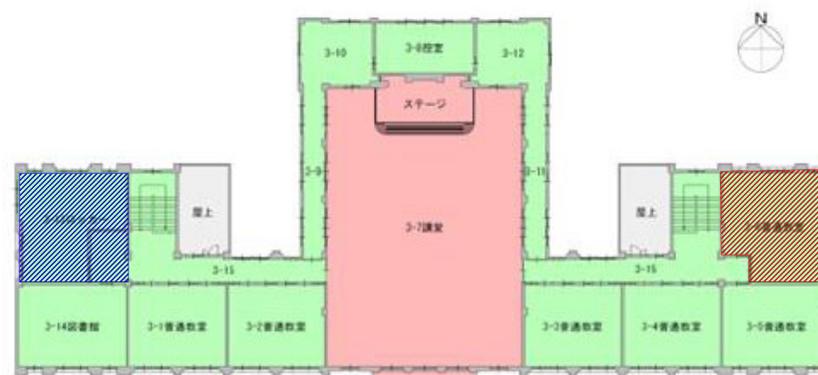
構造：鉄筋コンクリート造3階建  
 規模：建築面積1,087㎡  
 所有/管理：鳥羽市  
 指定区分：登録有形文化財（建造物）（2010年1月15日登録）  
 設計：建築家・清水栄二氏  
 建築年：昭和4(1929)年 ※築96年（2025年現在）

## ◆現状

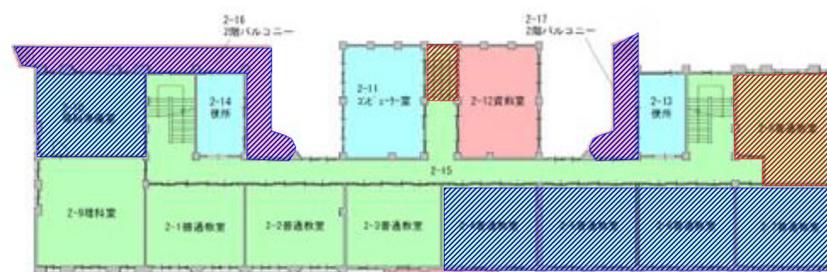
- ・ 耐震補強が未実施であるとともに、建物劣化が進行している。
- ・ 電気は通じているが、使用にあたっては浄化槽の再整備が必要である。
- ・ 電気設備や建具などを除き、比較的建築当初の状態が保存されている。

## ◆保存活用計画における主な方針

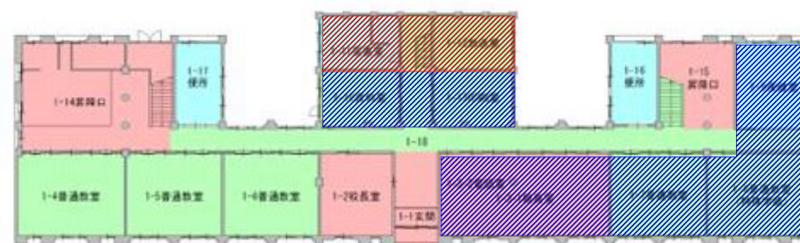
- ・ H27保存活用計画では以下3点を基本方針として掲げられている。
  1. 昭和4（1929）年に建築された当時の姿を残している部分は可能な限り保存し、建物全体の文化財としての価値の維持を基本としながら、保存活用を図る。
  2. 現状を基本として良好な維持管理に取り組むとともに、社会教育施設として市民・観光客などが利活用しやすい施設環境を整える。
  3. 一部教室などで旧校舎の歴史資料等の展示を行うなど、文化財としての歴史的背景や価値を周知できる活用を計画する。
- ・ 保護の方針については、校舎建物の躯体は全て保存部分・他部分については右図の通り指定されている。



3階部分設定図



2階部分設定図



1階部分設定図



▲設定図（平面図）（出典※の画像に加筆）



▲完成後の校舎（昭和初期）出典※



▲昭和30年頃の講堂 出典※

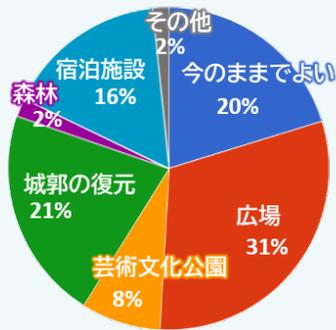
## 2. 昨年度調査結果概要

### ■ 市民アンケート

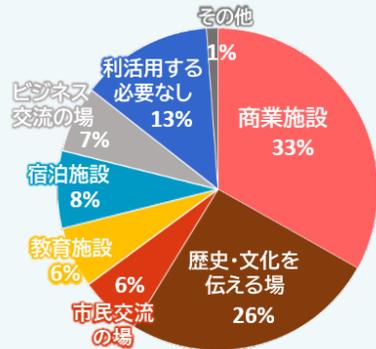
質問(1)-6 市民や観光客にとって、あればよい施設／望ましい利活用方針について

鳥羽城址・城山公園においては、**広場としての利活用を望む声**が最も多い。  
 その次に、城郭の復元、今のままでよいが挙げられた。  
 旧鳥羽小学校においては、**商業施設としての利活用を望む声**が最も多い。

○鳥羽城址・城山公園



○旧鳥羽小学校



鳥羽城址・城山公園に関する自由回答は以下のものが挙げられている。

鳥羽の歴史を知ることができる施設／草刈りなど常に行い、整然とした状態を保つ  
 駐車場も作る／カフェ・ドッグラン／歴史展示パノラマ館に／多くの果樹を植える

旧鳥羽小学校に関する自由回答は以下のものが挙げられている。

利便性が悪い／旧鳥羽小3F 災害時の避難所に／ホテル利用  
 災害時の避難場所／観光の目玉になる施設整備／宿泊して歴史文化を学べる施設

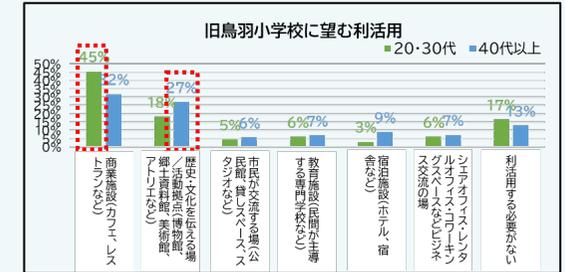
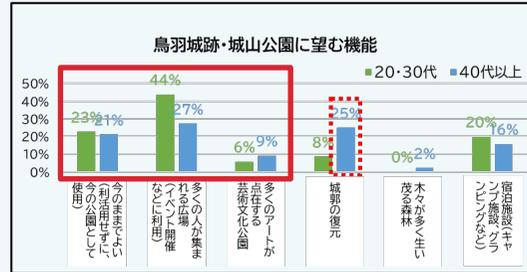
### ■ 個別ヒアリング（検討部会委員の意見）

あればよい施設・サービス・望ましい利活用について  
 〈鳥羽城址地区（城山公園・鳥羽城跡）について〉

温浴施設／アスレチックやハンモックがある公園  
 城山公園に天守閣の復元／歴史文化施設

質問(1)-11 年代別の利活用要望の違い（地区別）

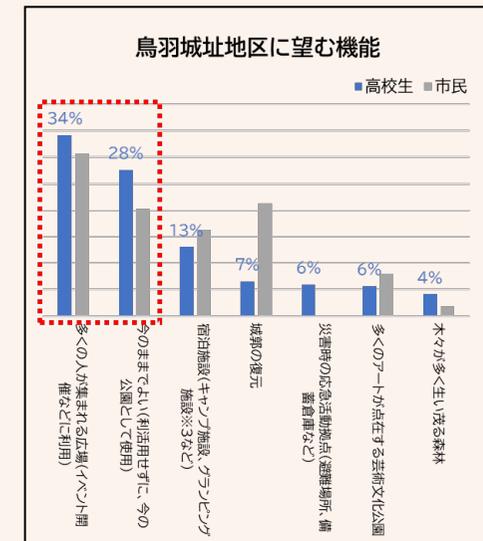
- 鳥羽城跡・城山公園：多くの年代が広場等の利用を望んでいる。40代以上の一部に城郭の復元を望む声がある。
- 旧鳥羽小学校：多くの年代が商業施設利用を望んでいる。40代以上の一部は歴史・文化を伝える場を望んでいる



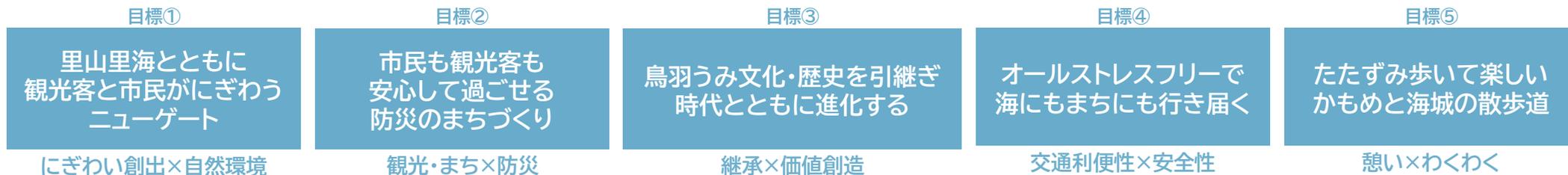
### ■ 高校生アンケート

質問(2)-6 あればよい施設・サービス  
 望ましい利活用について  
 〈鳥羽城址地区（城山公園・鳥羽城跡）について〉

- 広場としての活用（34%）、今のままでよい（28%）という意見が多い



## 4. 城山公園地区の空間整備・利活用方針（案）



城山公園地区の目指すべき姿

歴史文化が息づく場で、日常に寄り添いながら  
まちを支える 城山公園地区

鳥羽城址や旧鳥羽小学校の歴史文化資源を活かした、市民も観光客も気軽に集える公園地区を目指す。  
観光名所でありながら、安全・安心な避難場所としての防災観光拠点となる。

城山公園地区における取組み方針

公園・広場の高質化  
アクセス経路の改善

市民・観光客の  
交流の場としての利活用

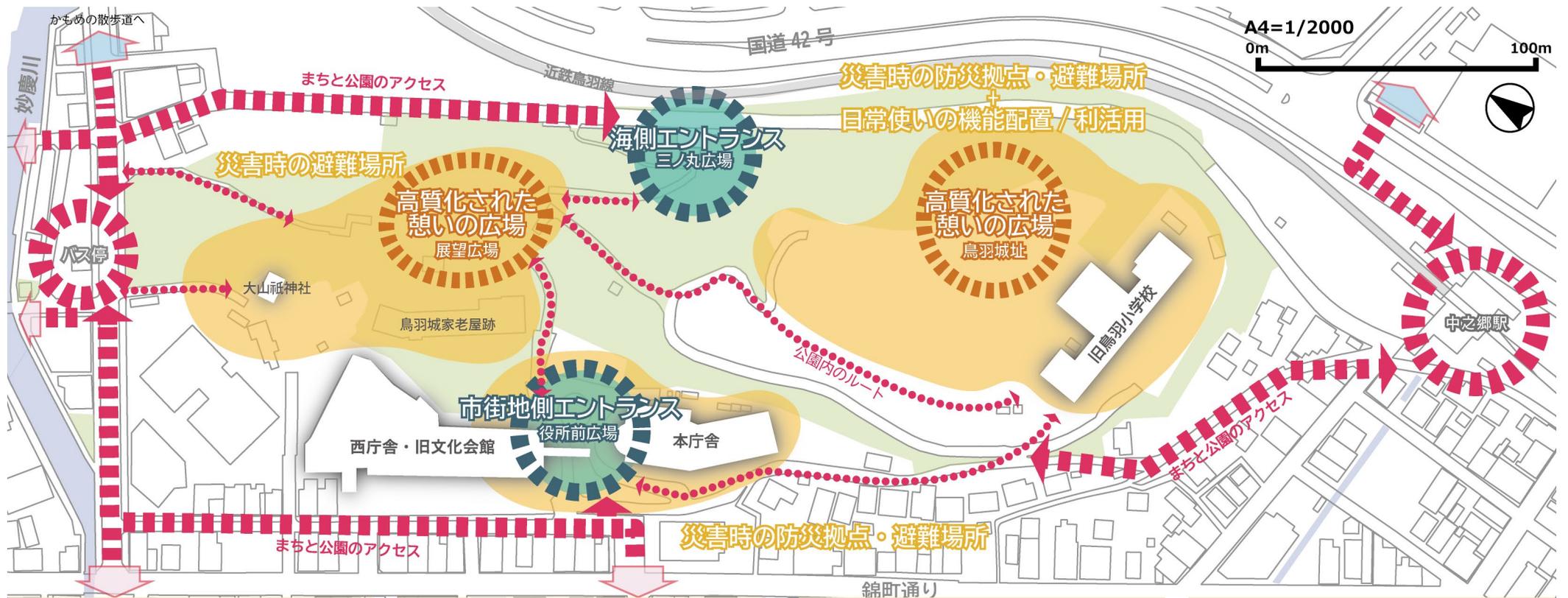
鳥羽の歴史・文化  
を伝える場を整える

市民・観光客も  
安全・安心に  
避難できる場の充実



## 4. 城山公園地区の空間整備・利活用方針（案）

### 歴史文化が息づく場で、日常に寄り添いながらまちを支える 城山公園地区



#### 公園・広場の高質化 アクセス経路の改善

- ・展望広場のリノベーション（休憩施設の拡充/展望テラスの新規整備等）
- ・鳥羽城址における休憩施設の拡充等
- ・拠点間のアクセス経路の改善（樹木の剪定/舗装の改善等）

#### 市民・観光客の 交流の場としての利活用

- ・城址由来の3,500㎡超の面積を活かし、市民のコミュニティ醸成の場として活用。
- ・平時は眺望を活かした憩いの場として災害時は避難場所として機能する。

#### 鳥羽の歴史・文化 を伝える場を整える

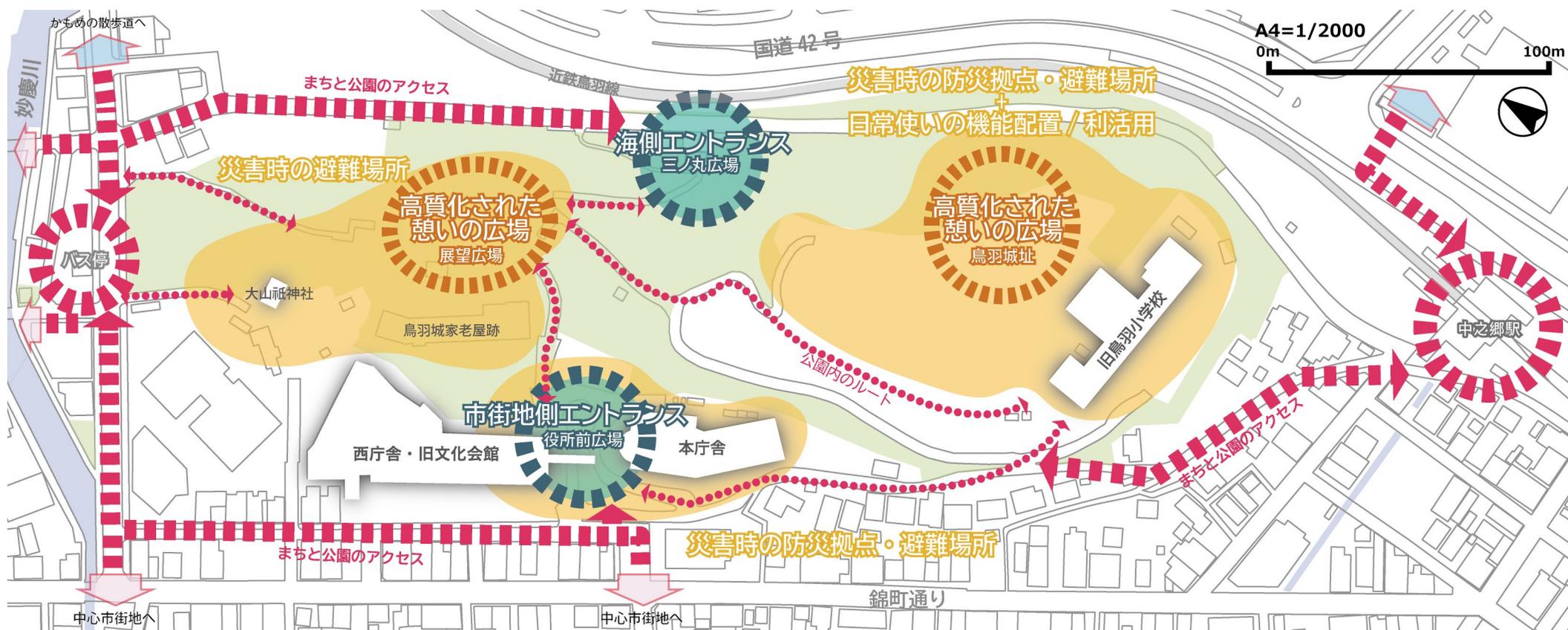
- ・旧鳥羽小学校の利活用
- ・屋敷跡/大手門/神社の保存と周辺環境の改善。

#### 市民・観光客も 安全・安心に 避難できる場の充実化

- ・観光客もスムーズに使える分かりやすい避難ネットワークの形成。
- ・庁舎（防災拠点）を中心とした、防災備蓄倉庫や避難場所としての広場など、災害時の機能の集約。

## 4. 城山公園地区の空間整備・利活用方針（案）

歴史文化が息づく場で、日常に寄り添いながらまちを支える 城山公園地区



○広場の高質化のイメージ例



○災害時の利用イメージ例



# 5. 城山公園地区の体験・活動（案）

市民・来訪者の体験・活動のイメージ（案）

## 平時



市民・来訪者の体験・活動のイメージ（案）

## 災害時



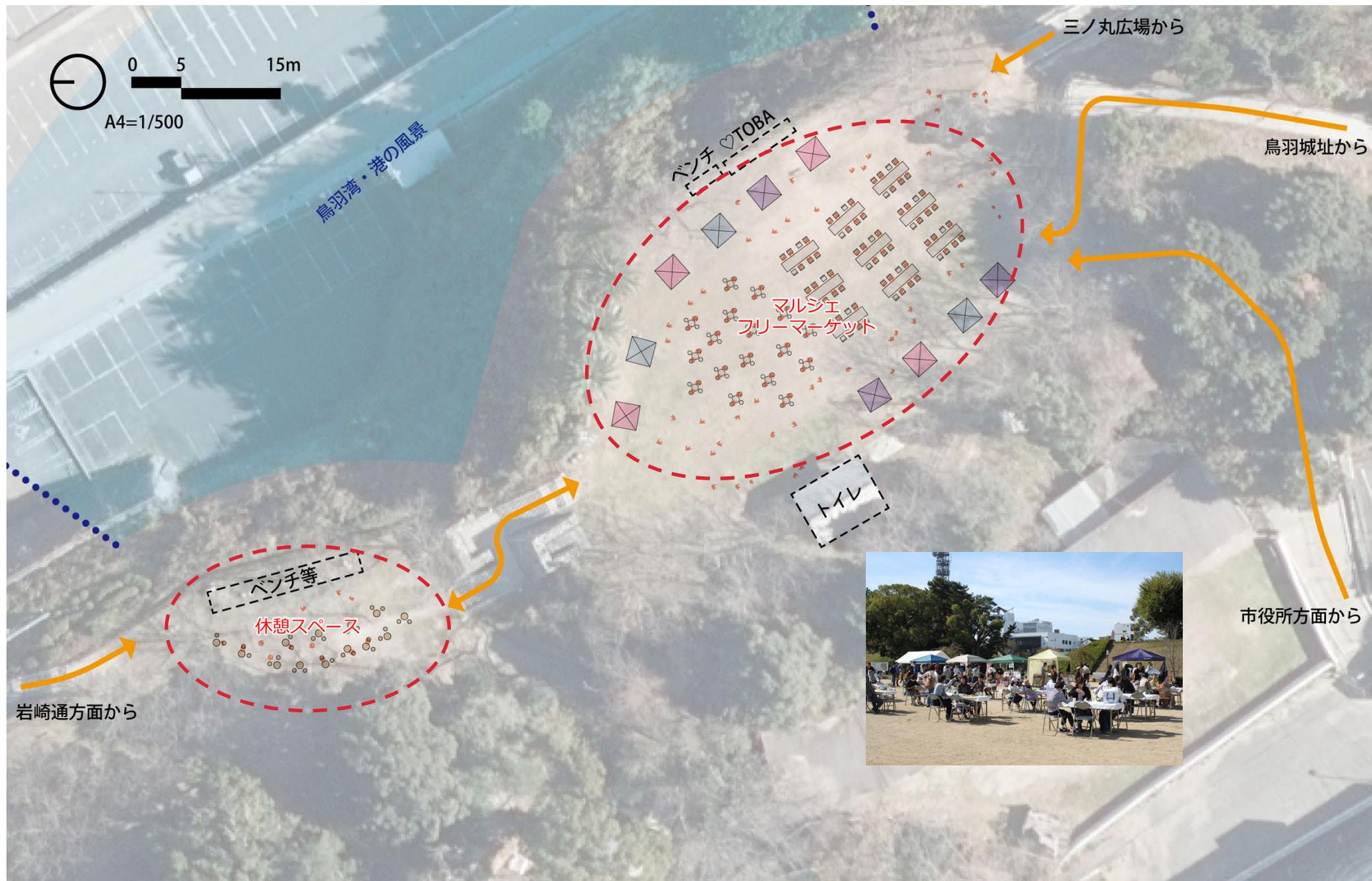
# [参考]広場の利活用イメージ

※利活用内容は、広場の規模を把握するための一例です。



# [参考]広場の利活用イメージ

※利活用内容は、広場の規模を把握するための一例です。



# [参考] 廃校を活用した事例

## 産業・製造関連

- ・せんべい工場 [旧北陽小学校] (北海道/小清水町) by(株)山口油屋福太郎
- ・生ハム工房 [旧大鰐第三小学校] (青森県/大鰐町) by(有)エコ・ネット
- ・製材工場、バイオマス発電所 [旧馬頭東中学校] (栃木県/那珂川町)  
by(株)トーセングループ、県北木材協同組合、(株)那珂川バイオマス
- ・菌床キノコ生産工場 [旧今津西小学校] (滋賀県/高島市) by共栄精密(株)
- ・スナックリング製造工場 [旧浅野小学校] (兵庫県/養父市) by(株)ハシマ
- ・カワハギ陸上養殖施設 [旧光中学校] (島根県/出雲市) by昭和開発工業(株)
- ・酒蔵 [旧水源小学校] (熊本県/菊池市) by(株)美少年
- ・非破壊検査機器の開発・製造等拠点 [旧武蔵西小学校] (大分県/国東市) by(株)KJTD

## 農業・農業体験

- ・福祉型農業施設 [旧沢石小学校] (福島県/三春町) by(株)エコ、(株)福島あすなろ会
- ・体験型農業テーマパーク [旧大和第三小学校] (茨城県/行方市) by白ハト食品工業(株)
- ・いちご農園、農業体験型施設 [旧中六人部小学校] (京都府/福知山市) by井上(株)

## 福祉・介護・子育て

- ・介護施設 [旧越中畑小学校] (岩手県/西和賀町)  
byNPO法人新田郷コミュニティ雪つばきの里
- ・障害福祉サービス事業所 [旧島田小学校] (新潟県/長岡市)  
by社会福祉法人長岡三古老人福祉会
- ・子育て支援等複合施設 [旧東橋北小学校] (三重県/四日市市) by四日市市
- ・放課後児童クラブ [旧松島小学校] (長崎県/西海市) by社会福祉法人うずしお福祉会
- ・認定こども園 [旧久井南小学校] (広島県/三原市) by三原市
- ・市役所出張所、診療所等の複合施設 [旧笠沙小学校] (鹿児島県/南さつま市)  
by南さつま市

## 教育・学習・研究

- ・音楽技能修得施設 [旧上多田川小学校] (宮城県/加美町) by加美町
- ・社会教育施設 [旧福岡西小学校] (群馬県/みどり市) byみどり市
- ・ロボット開発のプレ実証フィールド [旧新磯高等学校] (神奈川県) by神奈川県
- ・大学の教育・研究拠点 [旧小泊小学校] (石川県/珠洲市) by国立大学法人金沢大学
- ・大学 [旧堺市立商業高等学校] (大阪府/堺市) by学校法人関西大学
- ・希少糖研究研修センター [旧小蓑小・中学校] (香川県/三木町)  
by松谷化学工業(株)希少糖生産技術研究所
- ・AI研究開発施設 [旧吉川小学校] (福岡県/宮若市) by(株)トリアルリアルエステート
- ・ドローン開発・研究等施設 [旧中富中学校] (山梨県/身延町) byサイトテック(株)
- ・ウナギ研究所・博物館 [旧渡川小学校] (宮崎県/美郷町)  
by美郷町 NPO法人セーフティー・ライフ&リバー

## オフィス

- ・サテライトオフィス [旧和田小学校] (山口県/周防大島町) by(株)ビジコム
- ・地域交流拠点・オフィス・合宿施設 [旧富士小学校] (佐賀県/佐賀市) by佐賀市

## 観光・宿泊・飲食

- ・グランピング施設 [旧湯日小学校] (静岡県/島田市) by(株)アイワコネクト
- ・レストラン [旧菅守小学校] (愛知県/新城市) byつくでスマイル推進協議会
- ・カフェ&ホステル [旧出合小学校] (徳島県/三好市) by(株)ハレとケデザイン舎
- ・水族館 [旧椎名小学校] (高知県/室戸市) by室戸市

## 地域交流・コミュニティ・多目的施設

- ・都市交流施設・道の駅 [旧保田小学校] (千葉県/鋸南町) by鋸南町
- ・大人の学び舎 [旧時沢小学校] (山形県/高畠町) byNPO法人はじまりの学校
- ・コミュニティ複合施設 [旧隼小学校] (鳥取県/八頭町) by(株)シーセブンハヤブサ
- ・生涯活躍のまち拠点施設 [旧若宮小学校] (愛媛県/新居浜市) by新居浜市
- ・地域交流拠点施設 [旧浜中学校] (沖縄県/うるま市) byうるま市

## 文化・芸術・創造活動

- ・文化芸術活動拠点 [旧豊北中学校] (東京都/北区) by公益財団法人北区文化振興財団
- ・シェアアトリエ [旧大島東小学校] (岡山県/笠岡市) byNPO法人海の校舎大島東小
- ・創業交流施設、自然体験交流施設 [旧三水第二小学校、旧牟礼西小学校] (長野県/飯綱町) by飯綱町
- ・和紙用具ミュージアム [旧片知小学校] (岐阜県/美濃市) by美濃市
- ・IT交流施設 [旧谷口小学校] (富山県/立山町) byリングロー(株)

## 行政・公共施設

- ・県の庁舎 [旧耳成高等学校] (奈良県) by奈良県
- ・市役所出張所、診療所等の複合施設 [旧笠沙小学校] (鹿児島県/南さつま市) by南さつま市

## ロケ地・撮影関連

- ・映画・テレビ・CM撮影等のロケ地 [旧三田川中学校] (埼玉県/小鹿野町) by小鹿野町

## スポーツ・レクリエーション

- ・スポーツセンター [旧第一中学校] (和歌山県/海南市) by海南市

参考資料：  
文部科学省\_廃校活用事例集 未来につなごう みんなの廃校プロジェクト



[https://www.mext.go.jp/content/20230331-mxt\\_sisetujo-000013314\\_00.pdf](https://www.mext.go.jp/content/20230331-mxt_sisetujo-000013314_00.pdf)