

令和8年9月1日～2日

鳥羽市議会会議

## 一般質問通告者一覧表

### 9月1日（火）

- ① 戸上 健 議員……………P.1～2
- ② 濱口正久 議員……………P.3
- ③ 倉田正義 議員……………P.4
- ④ 南川則之 議員……………P.5～6

### 9月2日（水）

- ① 尾崎 幹 議員……………P.7
- ② 木下順一 議員……………P.8
- ③ 世古安秀 議員……………P.9～10

| 発言通告者               | 議席番号                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 9 番 | 氏 名 | 戸 上 健 |
|---------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|-----|-------|
| <p>件名及び<br/>要 旨</p> | <p>○ 物価高騰と熱波から市民を守るために</p> <p>8月の食品値上げは2311品目にのぼった。厚労省7月15日「国民生活基礎調査」によれば、生活が苦しい世帯55.4%、うち子どものいる世帯61.5%、母子世帯82.1%である。生活苦の上に「別世界の暑さ」が鳥羽市民を襲っている。そこで以下の諸点について聞く。</p> <p>1、地方自治法は「住民福祉の向上」を第一の責務と定めている。物価高から市民を守る施策こそ当面する市政の柱だと考えるが市長の所見はいかがか</p> <p>2、原油危機・資材高騰から市内中小零細企業を守る対策を市はどのように講じているか</p> <p>3、熱波から市民の命を守ることが喫緊の課題として浮上している。熱中症警戒アラートの経年件数、熱中症救急搬送件数の経年件数はどうか。緊急避難場所としてのクーリングシェルターはどこまで前進したか</p> <p>4、給食のない夏休みの母子世帯、ひとり親世帯の状況をどう把握し対応策をどのようにとったか</p> <p>5、9月は敬老月間である。補聴器購入補助制度の導入検討はどう進んでいるか。また国の補助メニューとして「保険者機能強化推進交付金」を補聴器補助に活用できるが本市は同交付金、「介護保険保険者努力支援交付金」をどのような事業に使っているか</p> <p>&lt;市長及び担当課長&gt;</p> |     |     |       |

| 発言通告者               | 議席番号                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 9 番 | 氏 名 | 戸 上 健 |
|---------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|-----|-------|
| <p>件名及び<br/>要 旨</p> | <p>○ 地域経済振興策を問う</p> <p>経済は市民と地域のためにある。行政は地域経済振興のカギを握っている。そこで以下の諸点について問う。</p> <p>1、原油高騰、資材不足が続いている上に円安、金利上昇が市内中小零細企業を襲っている。影響の掌握と対応策はどうか</p> <p>2、2025 年国勢調査結果によれば鳥羽市の人口減少率は県内 14 市で最悪になった。人口減少は市内中小零細企業にどんな事態をもたらしているか</p> <p>3、「鳥羽市中小企業・小規模企業振興条例」の具体化はどのように始まっているか。担当部署として新年度予算への事業化の展望はどうか</p> <p>4、地域経済力を高めるためには地域内再投資力が決定的である。8 年前の市答弁では市内調達率 26%だった。市内調達率はあれ以降前進したか、そのままか、後退したか。またその理由は何か。再生可能エネルギーによる市内電力自給率の向上度合、山林と林業の埋蔵ポテンシャルとその活用はどうか。地域内再投資力に公的発注がどれほどを占め、今後さらに高めるための施策をどのように考えているか</p> <p>5、本市経済の「漏れ穴分析・ひび割れ分析」に産業連関表を作成して活用する効能をどう考察しているか</p> <p>6、市民、事業者、研究者、金融機関、地域経済団体等で「地域経済分析会議」を設け、市経済の調査・研究・分析・施策提案が求められていると考えるがどうか</p> <p>7、市経済分析と振興策に関する市長の所見はいかがか</p> <p>&lt;市長及び担当課長&gt;</p> |     |     |       |

| 発言通告者               | 議席番号                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 7 番 | 氏 名 | 濱 口 正 久 |
|---------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|-----|---------|
| <p>件名及び<br/>要 旨</p> | <p>○ 災害時における命を守る対応と安心につながる防災体制について</p> <p>令和 7 年 7 月 30 日の津波警報及び令和 8 年 6 月 8 日の津波注意報における本市の対応を踏まえ、災害時の初動対応、情報共有、施設運営、学校・保育所対応、離島の帰宅困難者対策、鳥羽マリントーミナル閉鎖時の対応について検証し、実効性あるマニュアルと全市的な防災体制の構築が図られているかを問う。</p> <p>以上を踏まえ、以下の点について質問する。</p> <p>① 令和 7 年 7 月 30 日の津波警報時の対応検証と、令和 8 年 6 月 8 日の津波注意報時への反映について</p> <p>② 保育所、小中学校における子どもの命を守る判断と保護者への対応について</p> <p>③ 離島から通学する児童・生徒及び離島住民の帰宅困難時の対応について</p> <p>④ 鳥羽マリントーミナル閉鎖時の判断、情報共有及び利用者の避難誘導について</p> <p>⑤ 安全と安心を一体として確保する全市的な防災体制とマニュアルの整備について</p> <p>&lt;市長、教育長及び担当課長&gt;</p> |     |     |         |

| 発言通告者               | 議席番号                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 1 番 | 氏 名 | 倉 田 正 義 |
|---------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|-----|---------|
| <p>件名及び<br/>要 旨</p> | <p>○ 若者の市内定住・就職の促進に向けた「若者チャレンジ応援予算」の展開について</p> <p>市内小中学校においては、ふるさと学習、海洋教育、英語教育を「鳥羽ならではの教育」として推進し、市内唯一の県立高校である鳥羽高校においては、官民との連携、支援により鳥羽をフィールドとしたキャリア教育を豊かに展開している。これらにより、鳥羽で学ぶ子どもたちの鳥羽に対する郷土愛や愛着心は高く、鳥羽の未来を創る人としての資質を備えた人材が育っていることを確信している。</p> <p>鳥羽市の少子化や若者人口の急減という深刻な現状を打破するためには、彼らが実際に「鳥羽で働き、暮らす」ための強力な受け皿が不可欠である。鳥羽の未来を担う若者が、主体的かつ創造的に活躍できる舞台を創るため、鳥羽市としてこれまでの枠組みを超えた積極的かつ多様な仕組みづくりを講じることが最重要課題であるとする。</p> <p>そこで、次年度に向けた市の本気の支援策と市長の決意について、以下の点を問う。</p> <p>① 若者の学びや市内定住・就職を支援する各種事業の成果と課題について</p> <p>② 若者世代に特化した定住・就職の直接的支援策について</p> <p>③ 鳥羽市職員採用試験の状況と今後の改革について</p> <p>④ 鳥羽高校の存続価値と次年度予算編成に向けた市長の決意について</p> <p>&lt;市長及び担当課長&gt;</p> |     |     |         |

| 発言通告者               | 議席番号                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 6 番 | 氏 名 | 南 川 則 之 |
|---------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|-----|---------|
| <p>件名及び<br/>要 旨</p> | <p>○ 加茂川井堰用水供給施設の維持管理及び整備計画について</p> <p>加茂川から受益地への用水供給施設である松尾井堰・大井井堰・野畑井堰は、農業者などの農業経営基盤の強化を促進するための重要な施設である。また、大井井堰からの用水を利用した一部の水田は、加茂小学校の生徒が総合学習の一環としてお米を作り、地域とのつながりを育み、「ふるさと教育」を伝える重要な体験学習の場である。</p> <p>令和 7 年以降、松尾井堰・大井井堰の揚水ポンプの故障等により、市は緊急対応を行ったが、農業者の施設維持管理及び稲作の水管理において多大な負担となった。</p> <p>そこで以下の諸点について問う。</p> <p>① 加茂川井堰用水供給施設の維持管理及び用水利用者の現状について</p> <p>② 松尾井堰・大井井堰の揚水ポンプの故障への対応について</p> <p>③ 加茂川井堰用水供給施設の機能保全に伴う整備計画について</p> <p>④ 必要性、緊急性などを調整・把握した実施計画（大規模ハード事業）の考え方について</p> <p>⑤ 効率的かつ安定的な農業経営を維持するための市の施策について</p> <p>〈市長、副市長、教育長及び担当課長〉</p> |     |     |         |

| 発言通告者               | 議席番号                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 6 番 | 氏 名 | 南 川 則 之 |
|---------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|-----|---------|
| <p>件名及び<br/>要 旨</p> | <p>○ 新たな防災気象情報の運用及び坂手町坂手公民館の緊急避難場所（土砂災害）の指定等について</p> <p>令和8年5月から新たな防災気象情報の運用が開始され、この運用により災害時にとるべき避難行動がより直感的にわかりやすくなったと言われるが、市からの避難行動を促す情報発信と住民がとるべき行動の周知徹底が今後も必要と考える。</p> <p>さらに、7月28日最大震度7を観測した熊本地震では、生活の命綱である水道が寸断し、猛暑の中懸命な給水活動が展開され、鳥羽市からも水道課職員3名が派遣され被災地支援を実施した。この支援で得た教訓を今後の本市の災害対応にも活かす必要があると考える。</p> <p>また、鳥羽市は、急傾斜地等が多く、大雨時土砂崩れが発生するおそれのある個所が点在しており、土砂災害から市民の命を守るとは喫緊の課題である。</p> <p>そこで以下の諸点について問う。</p> <p>① 新たな防災気象情報（避難のタイミングをレベルで判断）について</p> <p>② 6月に発生した台風6号における避難行動を促す情報の発令と市民の避難行動について</p> <p>③ 坂手地区での防災拠点（避難所）までの上水道耐震管整備等について</p> <p>④ 坂手公民館の緊急避難場所（土砂災害）としての指定について</p> <p>〈市長、副市長及び担当課長〉</p> |     |     |         |

| 発言通告者               | 議席番号                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 1 2 番 | 氏 名 | 尾 崎 幹 |
|---------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|-----|-------|
| <p>件名及び<br/>要 旨</p> | <p>○ 都市計画区域及び用途地域の抜本的見直しについて</p> <p>令和８年熊本地震は対岸の火事ではない。南海トラフ大地震発生までの時間的猶予を加味したうえで、本市の戦略的都市計画の抜本的な見直しについて問う。</p> <p>本市における都市計画区域及び用途地域は、長年にわたり抜本的な見直しがなされていない。これは単なる行政手続きの停滞ではない。</p> <p>都市計画の停滞は良好な街づくりを阻害するだけでなく、南海トラフ巨大地震など災害発生時には、孤立集落の発生が生じるなど危機的事態の発生が危惧される。</p> <p>事前復興準備のプロセスにおいても、当該計画の抜本的見直しは最重要課題と認識するが、現状把握の為、抜本的改革への見解、認識を問う。</p> <p>① 令和８年８月千葉豪雨での豪雨災害と鳥羽市の関係性を問う。</p> <p>② 都市計画区域・用途地域の半世紀にわたる停滞が人口戦略及びコンパクトシティ政策に与える致命的矛盾について（南海トラフ巨大地震発生までの時間的猶予を加味したうえで、早急な区域見直しと居住誘導方針の在り方についての意思を問う。）</p> <p>③ 都市計画区域及び用途地域が現状の人口動態、産業構造と一致していない実態と、抜本的な見直しをしていない理由を問う。</p> <p>④ 都市計画区域・用途地域の抜本的見直しに向けた庁内横断的な意思決定体制の構築について</p> <p>⑤ 改定されない都市計画という「時代に即さない、本市の実情と乖離した教科書」を使い続ける事への警鐘</p> <p>〈市長、副市長及び担当課長〉</p> |       |     |       |



| 発言通告者               | 議席番号                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 10番 | 氏名 | 木下順一 |
|---------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|----|------|
| <p>件名及び<br/>要 旨</p> | <p>○ 観光地における喫煙環境の適正化と分煙施設の整備について</p> <p>鳥羽駅及び佐田浜周辺は、鉄道、バス、定期船などが結節し、多くの市民や観光客が行き交う本市の玄関口である。現在、鳥羽駅前、ドルフィン公園及び鳥羽マリンターミナル付近には、それぞれ灰皿が設置され、事実上の喫煙場所として利用されていると見受けられるが、周囲への煙の流出を抑える囲い等はなく、望まない受動喫煙の防止、観光地としての景観、快適性及び吸い殻のポイ捨て防止等の面で課題があると考えます。</p> <p>分煙施設の整備は、喫煙を促進するためのものではなく、喫煙する人には周囲に配慮した場所で喫煙してもらい、喫煙しない人や観光客を望まない煙から守るための環境整備である。</p> <p>また、市たばこ税は、本市にとって貴重な一般財源であり、令和6年度決算額は139,219千円となっている。国においても、望まない受動喫煙対策の推進と地方たばこ税の継続的かつ安定的な確保の観点から、地方たばこ税の活用も含め、分煙施設の整備を積極的に進めるよう地方公共団体に促している。さらに、地方公共団体が行う一定の屋外分煙施設の整備や、一定の要件を満たす民間事業者等の整備への助成に要する経費について、特別交付税措置が講じられている。</p> <p>喫煙する人、しない人、観光客の誰もが気持ちよく快適に過ごせる環境を実現するため、鳥羽駅・佐田浜周辺のまちづくりに分煙環境の整備を位置付け、観光都市鳥羽の玄関口にふさわしい分煙施設の整備につなげる観点から、以下について問う。</p> <p>(1) 鳥羽駅前、ドルフィン公園及び鳥羽マリンターミナル付近における喫煙場所の設置者、管理者、利用状況及び清掃状況並びに、望まない受動喫煙、景観、快適性及びポイ捨て等の課題に対する市の認識について</p> <p>(2) 鳥羽駅及び佐田浜周辺の喫煙環境や分煙施設の必要性に関する、観光関係団体、交通事業者、周辺事業者及び施設管理者等との協議状況並びに今後の連携について</p> <p>(3) 他自治体における分煙施設の整備事例及び国の特別交付税措置を踏まえた、整備場所、施設形態、整備・管理主体、維持管理、財源及び官民連携による整備手法について</p> <p>(4) 地域の実情に応じた分煙施設の整備方針を定め、その中に鳥羽駅・佐田浜周辺を位置付け、観光都市の玄関口にふさわしい分煙施設の整備に向けて具体的な検討を進めることについて、市長の見解を問う。</p> <p>〈市長及び担当課長〉</p> |     |    |      |

| 発言通告者               | 議席番号                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | 1 3 番 | 氏 名 | 世 古 安 秀 |
|---------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|-----|---------|
| <p>件名及び<br/>要 旨</p> | <p>○ 鳥羽市の観光政策について</p> <p>内閣府が発表した 2026 年 4 月から 6 月期の国内総生産（GDP）速報値ではプラス成長となったものの、内需の柱である個人消費と民間投資は振るわなかったとされ、特に個人消費の伸びが鈍化し、宿泊や飲食への出費も低調であったとの報道があった。</p> <p>こうした中、一部の宿泊施設でも、宿泊者数が振るわなかったという声を聞いている。</p> <p>そこで、この厳しい消費動向も踏まえ、本市における観光の現状と、今後の観光政策について問う。</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 令和 8 年 4 月からの観光客数の現状について</li> <li>2. 令和 8 年 4 月からの宿泊税の現状について</li> <li>3. 海の玄関口としての鳥羽の地域性を活かした観光施策について</li> <li>4. 鳥羽市宿泊施設美観整備事業補助金の現状について</li> <li>5. 鳥羽駅周辺の駐車場確保対策について</li> <li>6. 宿泊施設の利益率向上対策について</li> </ol> <p>〈市長、副市長及び担当課長〉</p> |       |     |         |

| 発言通告者               | 議席番号                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 1 3 番 | 氏 名 | 世 古 安 秀 |
|---------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|-----|---------|
| <p>件名及び<br/>要 旨</p> | <p>○ 災害時のトイレ環境の整備について</p> <p>令和6年能登半島地震や平成28年熊本地震では、広範囲で長期にわたる断水が発生し、災害時における「トイレ問題」が避難所の衛生環境の悪化にとどまらず、避難者の健康状態の悪化や、人としての尊厳にも直結する深刻な問題であることが改めて浮き彫りになった。</p> <p>電気や水道が止まることで水洗トイレが使用できなくなり、トイレに行きたくないために水分摂取を控えたり、我慢したりすることによって、脱水症状やエコノミークラス症候群を引き起こし、最悪の場合は「災害関連死」へとつながる命にかかわる重大な問題である。</p> <p>今後、想定される、南海トラフ巨大地震等の災害に備え、本市の災害用トイレの配備状況と今後の対策について問う。</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 災害用トイレの配備状況について</li> <li>2. 今後の災害用トイレの配備計画について</li> <li>3. 各家庭での断水時対策と備蓄の啓発</li> <li>4. トイレトレーラーの導入について</li> </ol> <p>〈市長及び担当課長〉</p> |       |     |         |